

Resumen ejecutivo



LA MPO DE LA REGIÓN DE BOSTON

Las organizaciones de planificación metropolitana (*Metropolitan Planning Organization, MPO*) son responsables de proporcionar foros para la toma de decisiones sobre cómo asignar fondos federales de transporte para proyectos de capital y estudios de planificación en un área metropolitana a través de un proceso de planificación continua, integral y cooperativa (3C). Cada área metropolitana de Estados Unidos con una población de 50.000 habitantes o más, también conocida como área urbanizada, está obligada por la legislación federal a establecer una MPO.

El área de planificación de la MPO de la Región de Boston se extiende a través de 97 ciudades y pueblos desde Boston al norte hasta Ipswich, al sur hasta Marshfield, y al oeste hasta la Interestatal 495. La Figura ES-1 muestra el mapa de los municipios miembros de la MPO de la Región de Boston.

La junta de la MPO cuenta con 22 miembros con derecho a voto. Varias agencias estatales, organizaciones regionales y la ciudad de Boston son miembros con derecho a voto permanente, mientras que 12 municipios son elegidos miembros con derecho a voto por periodos de tres años. Ocho miembros municipales representan a cada una de las ocho subregiones de la región de Boston, y cuatro representan escaños municipales generales. La Administración Federal de Carreteras (*Federal Highway Administration, FHWA*) y la Administración Federal de Tránsito (*Federal Transit Administration, FTA*) participan en la junta de la MPO como miembros asesores sin derecho a voto.

La MPO cuenta con el apoyo del Personal Central de Planificación del Transporte, un grupo de planificadores, analistas de datos, ingenieros y otros profesionales.

EL PROGRAMA UNIFICADO DE TRABAJO DE PLANIFICACIÓN (UNIFIED PLANNING WORK PROGRAM, UPWP)

El trabajo de la MPO se guía por una visión de 20 años para un sistema de transporte moderno, seguro, equitativo, accesible, confiable, resistente y sostenible para la región. Esta visión se describe en el Plan de Transporte a Largo Plazo (*Long-Range Transportation Plan, LRTP*) actual de la MPO, *Destino 2050*. El trabajo de planificación del transporte financiado a través del UPWP es integral para lograr esta visión regional.

El UPWP es un documento de planificación de un año y un plan financiero que explica cómo la región de Boston gastará sus fondos federales de planificación del transporte en un año fiscal federal (*Federal Fiscal Year, FFY*) dado en alineación con su visión a largo plazo, metas y objetivos.

El desarrollo del UPWP implica la priorización de todas las tareas potenciales en los programas de planificación del transporte en curso de la MPO, estudios y análisis técnicos que podrían llevarse a cabo para beneficiar a la región en un año dado. Los alcances y presupuestos del trabajo priorizado se documentan en el UPWP. El objetivo es asegurar que el trabajo realizado por la MPO apoye los objetivos de transporte de la región.

Además del trabajo financiado por la MPO, el Personal Central de Planificación del Transporte (*Central Transportation Planning Staff, CTPS*) realiza los análisis de planificación y los estudios financiados por las agencias estatales de transporte, incluyendo el Departamento de Transporte de Massachusetts (*Massachusetts Department of Transportation, MassDOT*), la Autoridad de Transporte de la Bahía de Massachusetts (*Bay Transportation Authority, MBTA*) y la Autoridad Portuaria de Massachusetts (*Massachusetts Port Authority, Massport*).

PROGRAMAS Y ESTUDIOS DEL UPWP

La cantidad total de financiamiento (incluyendo fondos federales y fondos de contrapartida) programada en este UPWP es de \$7.537.395. Estos fondos provienen tanto de la FHWA como de la FTA, con MassDOT proporcionando los fondos de contrapartida requeridos. Los fondos federales que provienen de la FHWA, conocidos como fondos de Planificación 3C de la FHWA (fondos PL), se distribuyen en las regiones de la MPO utilizando una fórmula desarrollada por la Asociación de Agencias de Planificación Regional de Massachusetts. Todos los fondos federales programados en el UPWP son asignados a la MPO de la Región de Boston por el Departamento de Transporte de Massachusetts (MassDOT) como fondos PL 3C de la FHWA. Los fondos federales que provienen de la FTA se conocen como fondos de Planificación 3C de la FTA (fondos de la Sección 5303). Tanto los fondos PL 3C de la FHWA como los fondos de Planificación 3C de la FTA programados en este UPWP incluyen una contrapartida estatal. Desde 2019, MassDOT ha transferido los fondos de la Sección 5303 de la FTA a la FHWA para ser administrados como una Subvención de Planificación Consolidada.

La MPO utiliza el financiamiento para llevar a cabo los siguientes programas y planes:

Plan de Transporte a Largo Plazo (Long-Range Transportation Plan, LRTP)

El LRTP orienta las inversiones en transporte para la región de Boston durante al menos los próximos 20 años y se actualiza cada cuatro años. Sirve como documento guía de la MPO al establecer la visión, las metas, los objetivos y los enfoques de inversión en materia de transporte regional con los que opera la MPO. La MPO adoptó el LRTP actual, *Destino 2050*, en 2023, y espera adoptar el próximo LRTP en 2027.

Programa de Mejoramiento del Transporte (Transportation Improvement Program, TIP)

El TIP es un programa de cinco años, financieramente restringido, de inversiones planificadas en el sistema de transporte del área metropolitana guiado por las metas y objetivos establecidos en el LRTP y se actualiza anualmente.

Programa Unificado de Trabajo de Planificación (Unified Planning Work Program, UPWP)

El UPWP se elabora anualmente e incluye descripciones y presupuestos del trabajo que el personal de la MPO llevará a cabo para apoyar las metas y objetivos de la MPO durante el próximo FFY.

Programa de Participación Pública

La MPO involucra al público en el proceso de planificación del transporte para mejorar la toma de decisiones ayudando a iluminar los impactos sociales, económicos y ambientales de las decisiones de planificación del transporte. El personal coordina los esfuerzos de participación pública con el Programa de Equidad en el Transporte de la MPO y el Consejo Asesor Regional de Transporte para garantizar que todos los miembros del público tengan oportunidades significativas de participar en el proceso de planificación del transporte que da forma a la región de Boston.

Planificación y Programación Basadas en el Desempeño (Performance-Based Planning and Programming, PBPP)

El trabajo de PBPP del CTPS implica el uso de datos para desarrollar objetivos de desempeño para la seguridad de las carreteras y el tránsito, los activos de las carreteras y el tránsito, la gestión de la congestión, la fiabilidad del tiempo de viaje y la calidad del aire y las emisiones, en horizontes anuales, bienales y cuatrienales para el sistema de transporte de la región.

Programa de Equidad en el Transporte

El programa de equidad garantiza que las necesidades de las poblaciones desatendidas por el sistema de transporte y tradicionalmente no representadas en el proceso de planificación del transporte se tengan en cuenta a lo largo de todo el proceso de planificación. Entre estas poblaciones se incluyen las minorías, las poblaciones con bajos ingresos, las personas con un dominio limitado del inglés, los adultos mayores, los jóvenes y las personas con discapacidades.

Actividades de Conformidad y Apoyo a la Calidad del Aire

El programa de calidad del aire garantiza que la MPO cumpla las enmiendas a la Ley de Aire Limpio de 1990 y proporciona experiencia y apoyo en materia de calidad del aire y clima.

Programa del Proceso de Gestión de la Congestión (Congestion Management Process Program, CMP)

El programa CMP se encarga de monitorear las necesidades de congestión, movilidad y seguridad del sistema de transporte.

Programa de Resiliencia Climática

El programa de resiliencia evalúa las vulnerabilidades y coordina las mejoras de resiliencia para hacer frente a los riesgos que suponen para la región las inundaciones, la subida del nivel del mar y el aumento de las temperaturas.

Apoyo a la Planificación del Transporte de Mercancías

El programa de transporte de mercancías planifica las políticas e infraestructuras que permiten el movimiento de mercancías y bienes por carretera, ferrocarril, agua y aire.

Mejoramiento del Modelo Regional

Este programa apoya la investigación y el desarrollo que conducen a mejoras en el modelo regional de demanda de viajes que mantiene la MPO.

Programa de Datos

El programa de datos dirige los esfuerzos estratégicos para mejorar la forma en que se utilizan, desarrollan y comparten los datos en la MPO.

Programa de Planificación Ciclista y Peatonal

Este programa utiliza la recopilación de datos, el análisis y la asistencia técnica para mejorar la seguridad y la comodidad de las personas que caminan, van en bicicleta o utilizan dispositivos de movilidad asistida.

Programa de Infraestructuras de Movilidad Multimodal

Este programa realiza estudios de carreteras, corredores e intersecciones para abordar las necesidades de transporte regionales y comunitarias.

Apoyo a la MPO y a su Proceso 3C

Bajo este programa, el personal implementa las políticas de la MPO, planifica y coordina la entrega de información para la toma de decisiones de la MPO, y apoya el funcionamiento de la MPO y sus comités. También implica proporcionar apoyo para la gestión de reuniones de la MPO y la planificación de agendas.

Plan de Acción Visión Cero

La MPO de la Región de Boston está creando un Plan de Acción Visión Cero para las 97 ciudades y pueblos de la región de Boston. Este trabajo está financiado por una subvención de planificación de Calles y Carreteras Seguras para Todos (SS4A) del Departamento de Transporte de los Estados Unidos (*United States Department of Transportation, USDOT*). Al desarrollar el Plan de Acción Visión Cero, la MPO adoptará el enfoque del Sistema Seguro que considera inaceptables las muertes y lesiones graves, se centra en la seguridad de las personas, reconoce que los humanos cometen errores y construye redundancias para prevenir accidentes graves. El Plan de Acción Visión Cero incluirá el análisis de datos de accidentes para identificar tendencias y corredores de alto riesgo, la participación con comunidades desproporcionadamente afectadas por problemas de seguridad vial, y la formulación de recomendaciones de políticas y proyectos basadas en evidencia y datos.

Asistencia Técnica

Además de los programas y estudios mencionados, la MPO financia y lleva a cabo trabajos de asistencia técnica a través del programa de Asistencia Técnica al Transporte Comunitario y el programa de Soporte Técnico a la Planificación Regional de Servicios de Tránsito.

Estudios Discretos FFY 2025

Conexiones entre Bluebikes y MBTA

El personal de la MPO aplicará un marco analítico para evaluar el efecto de las interrupciones del servicio de tránsito en el uso de las Bluebikes, con el objetivo de entender hasta qué punto los usuarios habituales del tránsito optaron por las Bluebikes cuando el tránsito no estaba disponible o se percibía como demasiado difícil de utilizar.

Precios de las Carreteras: Equilibrando la Necesidad de una Transición a la Movilidad Sostenible con Consideraciones de Equidad

El personal de la MPO se basará en un reciente estudio de Precios de las Carreteras para examinar más de cerca las millas de vehículos recorridas a nivel municipal y aspirará a proporcionar estimaciones de los ingresos generados por diferentes estrategias de precios. El personal también examinará los impactos dispares de las políticas de precios de las carreteras en las comunidades de Justicia Ambiental.

Descarbonizar el sector del transporte de mercancías: Explorando el potencial del uso de bicicletas de carga eléctricas para las entregas de mercancías de primera/última milla

El personal de la MPO estudiará la posibilidad de establecer centros de transporte de mercancías en los barrios y de utilizar bicicletas eléctricas para las entregas de mercancías de primera/última milla en toda la región de Boston. Este sistema podría abordar la urgente necesidad de descarbonizar el sector del transporte de mercancías.

La tabla ES-1 contiene el presupuesto asignado a las actividades de planificación 3C de la MPO en el FFY 2025. La tabla refleja los fondos del PL metropolitano de la FHWA y los fondos de la Sección 5303 de la FTA, que el CTPS y el Consejo de Planificación del Área Metropolitana (Metropolitan Area Planning Council, MAPC) esperan dedicar en el FFY 2025. La tabla también refleja los trabajos que el CTPS llevará a cabo con fondos proporcionados por otras agencias de transporte. Los nuevos estudios elegidos para su financiación en el FFY 2025 se resumen a continuación en la Tabla ES-2.

Tabla ES-1
**Presupuesto del Programa de Trabajo de Planificación Unificada
para el FFY 2025**

Estudios y programas 3C por categorías presupuestarias	Presupuesto propuesto del Personal Central de Planificación del Transporte (<i>Central Transportation Planning Staff, CTPS</i>) para el Año Fiscal Federal (FFY) 2025
Gestión de recursos y actividades de soporte	\$400,000
Requisitos de certificación de la Organización de Planificación Metropolitana (<i>Metropolitan Planning Organization, MPO</i>)	\$4,922,017
Análisis técnicos en curso financiados por la MPO	\$148,500
Nuevos estudios discretos financiados por la MPO	\$150,000
Fondos de Planificación (<i>Planning Funds, PL</i>) dirigidos por el Departamento de Transporte de Massachusetts (<i>Massachusetts Department of Transportation, MassDOT</i>) *.	\$352,367
Apoyo directo	\$175,000
Presupuesto total del CTPS para el Año Fiscal Federal (FFY) 2025	\$6,147,884
Estudios y Programas 3C por Categorías Presupuestarias del Consejo de Planificación del Área Metropolitana (<i>Metropolitan Area Planning Council, MAPC</i>)	Presupuesto propuesto del MAPC para el Año Fiscal Federal (FFY) 2025
Estudios de Planificación y Análisis Técnicos del MAPC	\$817,511
Administración del MAPC, Gestión de Recursos y Actividades de Soporte.	\$572,000
Total de Fondos Programados del Programa Unificado de Trabajo de Planificación (<i>Unified Planning Work Program, UPWP</i>) del MAPC para el Año Fiscal Federal 2025	\$1,389,511

Agencia que Apoya el Trabajo de MPO/3C	Presupuesto Propuesto para el Año Fiscal Federal 2025"
CTPS	\$6,147,884
MAPC	\$1,389,511
Subtotal del Presupuesto 3C	\$7,537,395

Presupuesto UPWP para el Año Fiscal Federal (FFY) 2025	\$7,537,395
---	--------------------

Nota: Este presupuesto incluye salarios, gastos generales y costos de soporte directo.

* Los proyectos de esta categoría se realizan en nombre de MassDOT pero se financian a través del contrato MPO 3C

Tabla ES-2 Nuevos Estudios Financiados Discretos en el FFY 2025

ID del Universo	ID del Proyecto	Estudio o Programa	Presupuesto Propuesto del CTPS para el Año Fiscal Federal (FFY) 2025
M-2	13819	Conexiones entre Bluebikes y MBTA	\$60.000
M-4	13820	Precios de las Vías: Equilibrando la Necesidad de una Transición hacia la Movilidad Sostenible con Consideraciones de Equidad	\$50.000
F-1	13821	Descarbonizando el Sector de Carga: Explorando el Potencial de Uso de Bicicletas de Carga Eléctricas para Entregas de Primera/Última Milla	\$40.000
Total para Nuevos Estudios Discretos			\$150.000

DESARROLLO DEL UPWP

El proceso anual de creación del UPWP incluye tanto la generación y evaluación de ideas para estudios discretos como la actualización de los alcances y los resultados previstos para los programas en curso, las actividades de análisis técnico, los requisitos de certificación y las actividades de soporte administrativo.

Las ideas para los estudios, las actividades de análisis técnico y los resultados de los programas en curso proceden de las siguientes fuentes:

- Aportaciones recogidas a través de la participación pública
- Aportaciones recogidas del Consejo Consultivo Regional de Transporte
- Aportaciones recogidas del Comité del UPWP de la MPO, que supervisa el desarrollo del documento del UPWP
- Documentos de planificación existentes como la evaluación de necesidades del LRTP y el plan a largo plazo del MAPC para el crecimiento inteligente de la región de Boston
- Guías publicadas por la FHWA y la FTA
- Consultas con el MassDOT, la MBTA y el MAPC
- Necesidades identificadas por el personal de la MPO que surgen de las continuas interacciones entre el personal de la MPO, las agencias estatales y locales, las organizaciones y los grupos comunitarios

PARTICIPACIÓN PÚBLICA

Hacia el final del proceso de desarrollo del documento, la MPO vota a favor de publicar para la revisión pública de un borrador del UPWP. El personal de la MPO publica el documento en la página web de la MPO (www.bostonmpo.org) y difunde su publicación a través de una lista de distribución de correo electrónico que incluye contactos municipales, miembros interesados del público y otras partes interesadas de la región, así como a través de las redes sociales. El personal de la MPO también promueve las aportaciones del público durante las jornadas de puertas abiertas, las reuniones con las partes interesadas y los eventos públicos. El personal de la MPO recopila los comentarios recibidos durante el periodo de revisión pública y los presenta a la junta de la MPO. El periodo de comentarios públicos para el UPWP del FFY 2025 comenzó el [] y terminó el [].

MEDICIÓN EL PROGRESO

La MPO monitorea el progreso de los programas y estudios mediante la realización de las siguientes tareas:

- Aprobación de programas de trabajo y alcances detallados
- Revisión de los informes mensuales de progreso
- Seguimiento de los presupuestos y gastos de programas y estudios mediante informes trimestrales
- Aprobación de la liberación de los entregables en función de si se cumplieron los objetivos establecidos en el programa de trabajo o en el alcance y en si se produjeron los entregables establecidos.