

执行摘要

什么是波士顿地区 MPO?

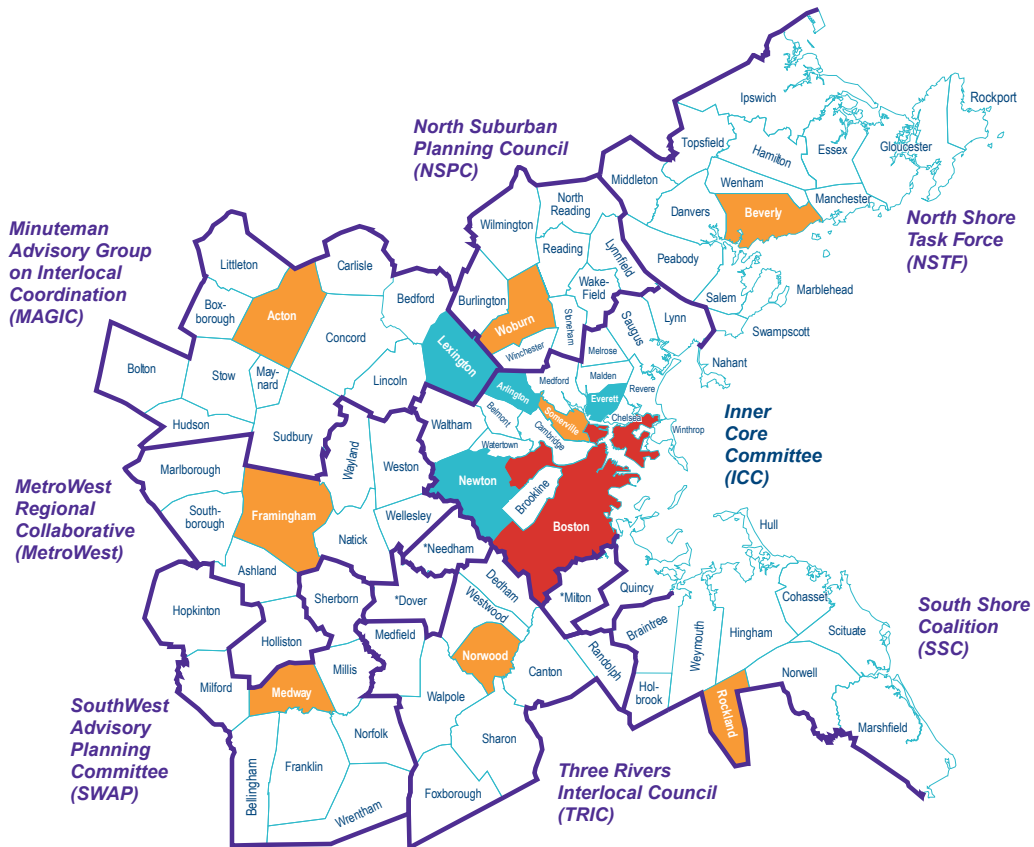
向当选官员、市政规划人员和工程师、运输拥护者以及相关居民等广泛群众征集的信息和意见指导着大都市地区的运输资金分配决策。大都市规划组织 (MPO) 是负责为该决策过程提供平台的机构。联邦法律要求美国每个人口超过 50,000 人 (含) 的大都市地区 (也称为城市化地区) 建立 MPO, 由其决定如何将联邦运输资金用于该地区的基本建设项目和规划研究。

波士顿地区 MPO 管辖权和成员

波士顿地区 MPO 的规划区域横跨 97 个城镇, 从波士顿北至伊普斯威奇, 南至马什菲尔德, 西至 495 号州际公路。

图 ES-1 显示波士顿地区 MPO 成员城市的分布图。

图 ES-1
位于波士顿地区的各大城市

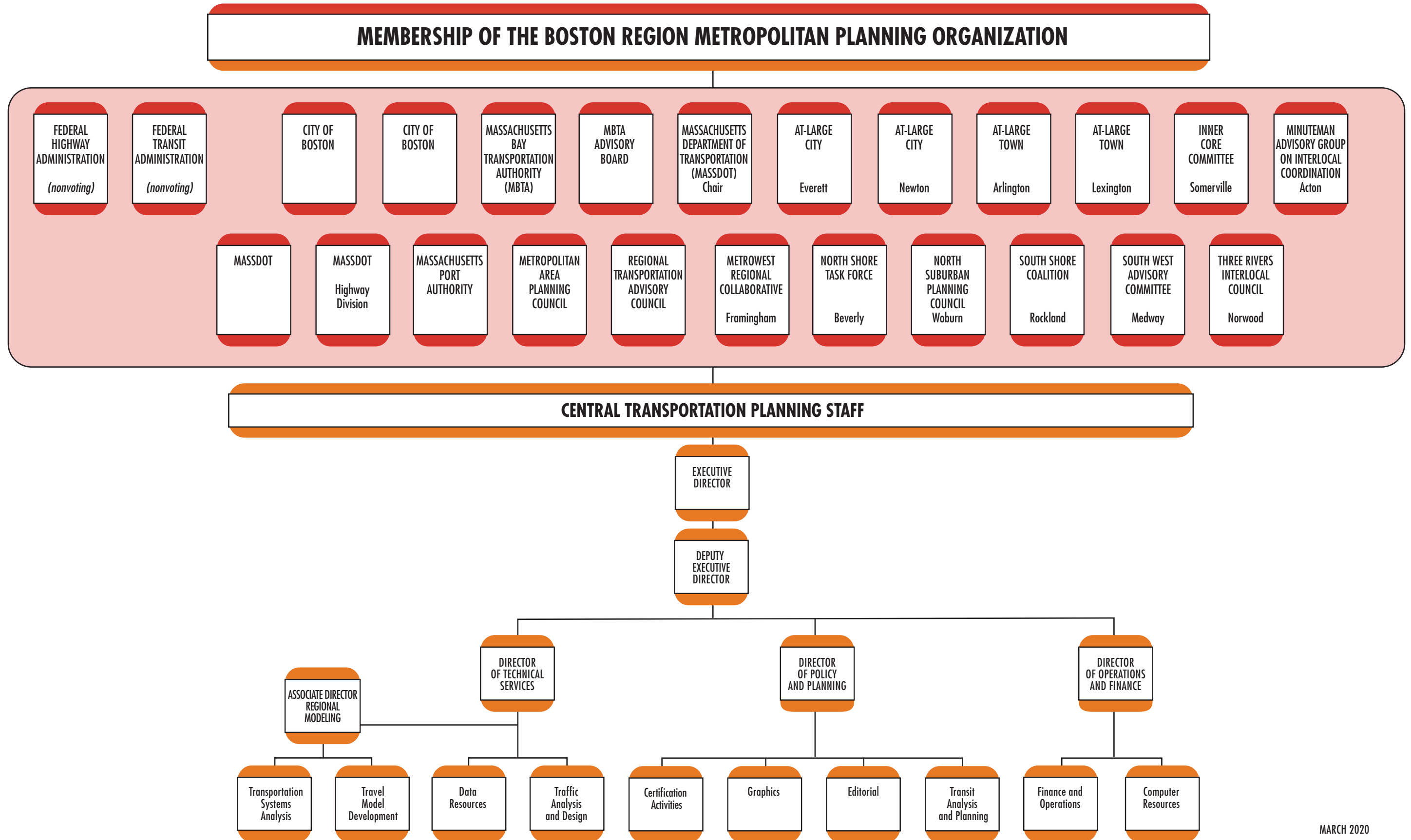


*Community is in more than one subregion: Dover is in TRIC and SWAP; Milton and Needham are in ICC and TRIC.

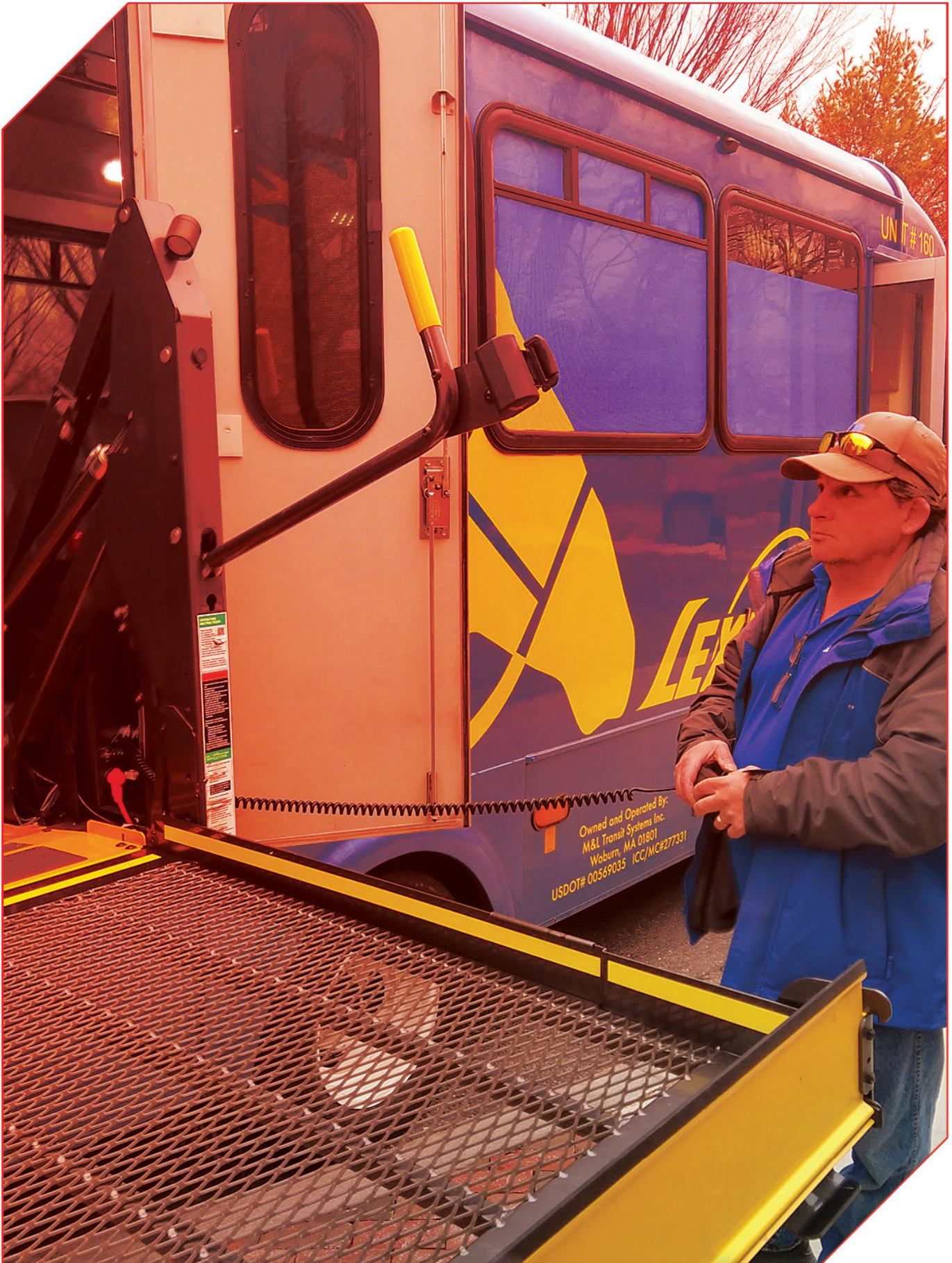
MPO 的理事会由 22 名有投票权的理事成员组成。几个州机构、区域组织和波士顿市是有投票权的常任理事成员，而 12 个城市当选为有投票权的三年期理事成员。八名市政议员分别代表波士顿地区的八个子区，其中有四个一般市政议员席位。联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦运输管理局 (FTA) 以顾问（无投票权）成员的身份加入 MPO 理事会。有关 MPO 常任理事成员的更多详细信息，请参见附录 F。

图 ES-2 显示 MPO 成员以及中央运输规划人员 (CTPS) 的组织结构，中央运输规划人员为 MPO 人员。

图 ES-2
波士顿地区 MPO 组织结构图



MARCH 2020



运输规划过程

联邦政府通过联邦运输计划来规范地面运输系统的资金筹集、规划和运营，该计划已通过《美国法典》第 23 章和第 49 章写入法律。经修订的《联邦援助公路法》第 23 章第 134 节和《联邦运输法》第 5303 节要求城市化地区执行运输规划过程以符合获得联邦资金的条件，从而制定与大都市地区的规划目标相符的计划和项目。

最近重新授权的地面运输法是《修复美国地面运输 (FAST) 法案》。FAST 法案制定了与城市运输规划有关的政策。该法案要求所有 MPO 执行持续、全面、协作 (3C) 的运输规划过程。作为其 3C 规划过程的一部分，波士顿地区 MPO 每年都会制定运输改进计划 (TIP) 和统一规划工作计划 (UPWP)。这些文件以及每四年制定一次的《远程运输计划》(LRTP) 被称为认证文件，是证明 MPO 符合联邦要求的必要文件；此认证是获得联邦运输资金的先决条件。除了制定认证文件的要求外，MPO 还必须建立并执行包容性的公众参与流程，并维护运输模型和数据资源以支持空气质量合格性确定、运输公平性分析以及长期和短期规划工作和计划。

附录 E 详细介绍 MPO 运营的法规和法律背景。

3C 规划过程

3C 规划过程是执行有意义的运输规划的一种方法。联邦政府要求 MPO 执行持续、全面、协作的运输规划过程：

- 持续：运输规划应针对短期和长期范围，强调从系统规划到项目规划、制定和实施的演进过程。运输规划应该认识到不断重新评估数据和计划的必要性。
- 全面：运输规划应整合过程的所有阶段和级别并审查所有模型，以确保均衡的规划和制定方法。规划过程应包括对土地使用、经济、环境资源和人口等相关非运输要素进行分析。
- 协作：运输规划应该是一个旨在鼓励系统的所有用户（包括企业、社区团体、环境组织、出行公众、货运运营商和公众）参与的过程。

第 1 章详细介绍 3C 过程。

什么是 UPWP?

UPWP 由波士顿地区 MPO 制定，介绍如何在指定的联邦财政年度 (FFY) 中支出波士顿地区的联邦运输规划资金。具体而言，UPWP 是根据上述联邦政府颁布的大都市运输规划过程制定的财务计划。

制定 UPWP 时应优先考虑所有可能进行的可在指定年度使该地区受益的运输规划研究和技术分析。UPWP 中记录优先研究的范围和预算。目的是确保研究结果有助于实现 MPO 在其公共程序中为该地区设定的运输目标。

本 UPWP 作为以下信息的来源：

- 向政府官员、市政官员和公众提供的有关预计将在波士顿地区进行的地面运输规划项目和计划的信息
- 向联邦官员和州官员提供的有关波士顿地区 MPO 如何计划将联邦大都市规划资金用于代表 MPO 进行的研究和计划的预算信息

本 UPWP 与波士顿地区 MPO 的目标有何关系?

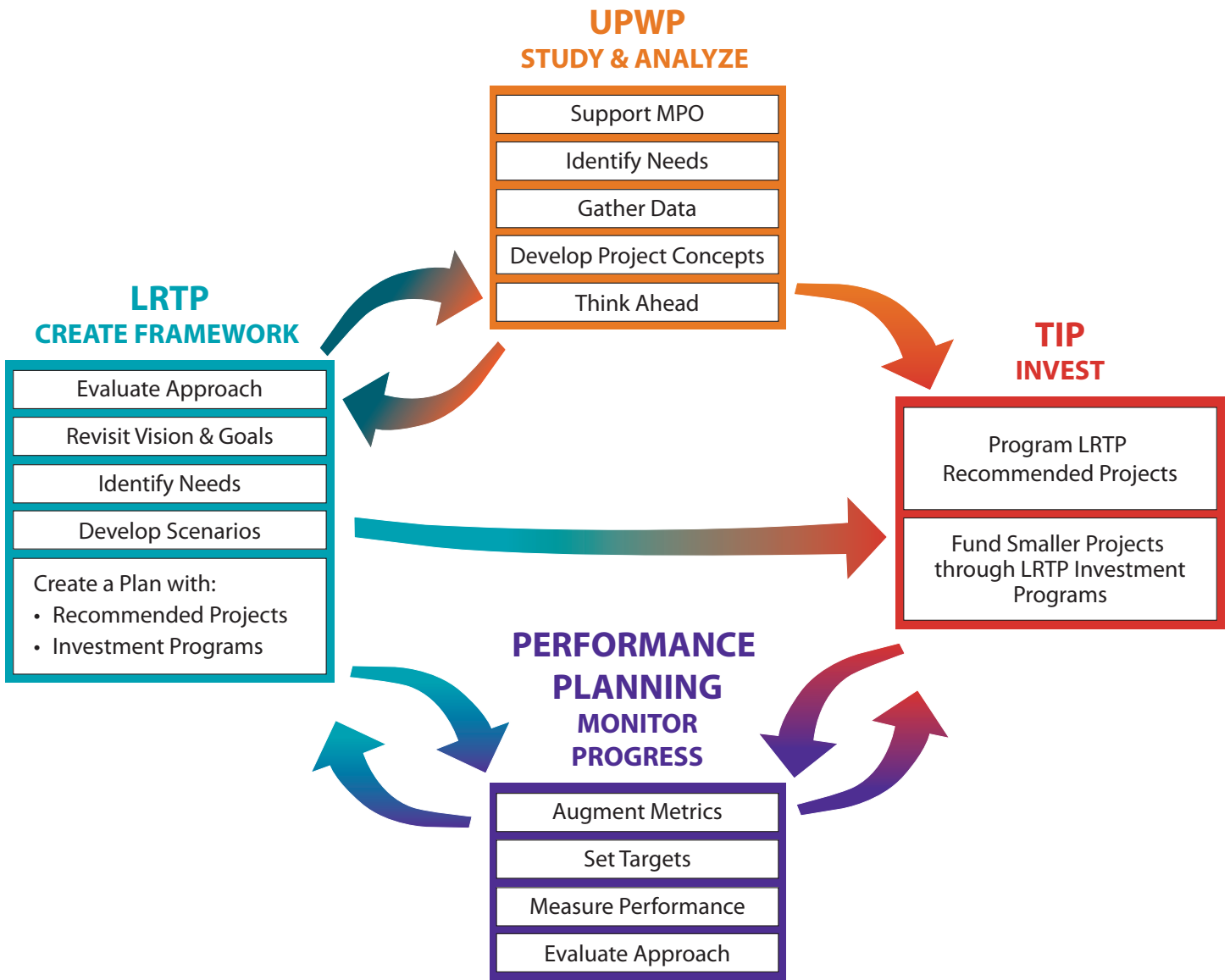
波士顿地区 MPO 为波士顿地区的运输制定未来计划。MPO 以其 20 年内为该地区建立现代、安全、公平、可持续、技术先进的运输系统这一愿景为导向。MPO 现行的 LRTP *Destination 2040* 中描述了这一愿景。借助本 UPWP 获得资助的运输规划工作是实现这一地区愿景的重要组成部分。

Destination 2040 中定义的波士顿地区的运输目标如下：

1. 安全性：确保所有方式的运输都是安全的。
2. 系统保存：维护和现代化运输系统，并规划其灵活性。
3. 清洁空气/清洁社区：创建一个环保的运输系统。
4. 容量管理/机动性：更高效地利用现有设施容量并增加运输方案。
5. 运输公平性：确保所有人都能从 MPO 投资中获得可观的收益，并且不会承受不成比例的负担，无论种族、肤色、国籍、年龄、收入、能力或性别。
6. 经济活力：确保我们的运输网络为实现经济活力奠定坚实的基础。

除了 LRTP 和 UPWP 外，MPO 还为波士顿地区制定了 TIP。作为 MPO 的近期资本投资计划，TIP 介绍并优先考虑预计将在未来五年内实施的运输建设项目。图 ES-3 说明 LRTP 愿景与目标之间的关系；MPO 工作的规划基础；UPWP；TIP；以及监控和评估实现该地区目标的进度的过程。

图 ES-3
LRTP、TIP 和 UPWP 之间的关系



什么是联邦大都市规划资金？

本 UPWP 中安排的联邦资金总额为 5,923,303 美元。本 UPWP 中安排的所有联邦资金均由马萨诸塞州交通运输局 (MassDOT) 作为 FHWA 3C 规划 (PL) 资金提供给波士顿地区 MPO。但是，这些联邦资金最初由以下两个机构提供：FHWA 和 FTA。由 MassDOT 提供的当地配套资金补充的联邦资金的初始来源如下：

- FHWA 3C 规划 (PL)：根据联邦立法机构制定的分配公式将 FHWA 规划资金分配给 MassDOT 运输规划办公室 (OTP)，以执行 3C 规划过程。OTP 根据主要基于该地区的公路里程和人口制定的公式将这些资金分配给马萨诸塞州 MPO。该公式由马萨诸塞州区域规划机构协会 (MARPA) 制定，被称为 MARPA 公式。波士顿地区的 FFY 2021 3C PL 资金拨款（包括州配套资金）为 3,785,331 美元。将波士顿地区的 3C PL 拨款总额分别分配给 CTPS 和 MAPC，CTPS 获得 3,066,118 美元，MAPC 获得 719,213 美元。
- FTA 3C 规划（第 5303 节）：FTA 根据《联邦运输法》第 5303 节的规定向 MPO 和交通运输局 (DOT) 提供用于运输项目的 3C 规划资金。这些资金需要当地配套资金来补充，根据分配公式进行分配，并由 MassDOT 管理。这些资金在分配前由 MassDOT 转换为 PL 规划资金。波士顿地区的 FFY 2021 FTA 拨款（包括当地配套资金总额）为 2,106,937 美元，并且像 3C PL 资金一样分为两类：
 - MPO 和 MassDOT FTA 3C 规划（第 5303 节）：本 UPWP 中作为 PL 针对 MPO 人员开展的工作安排的 FTA 资金总额（包括当地配套资金）为 1,737,817 美元。
 - MAPC FTA 3C 规划（第 5303 节）：波士顿地区 FTA 拨款的一部分也分配给了 MAPC。MAPC 使用这些资金开展其在本 UPWP 中安排的运输规划研究。FFY 2021 作为 PL 分配给 MAPC 的 FTA 衍生资金总额（包括当地配套资金）为 369,120 美元。

此外，本 UPWP 中还包括用于支持 CTPS 战略计划和 MPO 运营计划任务的 FFY 2019 FTA 第 5303 节规定的结转资金 50,000 美元。

本 UPWP 中是否还提供了其他资金来源？

是的，除了由 MPO 资助的工作之外，CTPS 还执行由州运输机构（包括马萨诸塞州交通运输局 (MassDOT)、马萨诸塞州海湾交通管理局 (MBTA) 和马萨诸塞州港务局 (Massport)）资助的规划分析和研究。有关这些由机构资助的研究的更多详细信息，请参见第 5 章。本 UPWP 中针对 FFY 2021 将由 MPO 人员开展的项目安排的机构资助金额如下：

- FHWA 州级规划和研究 (SPR)：585,820 美元（包括州配套资金）。与 3C PL 资金一样，FHWA 根据分配公式向 OTP 提供 SPR 资金。OTP 使用这些资金在全州范围内开展规划和研究项目。本 UPWP 中仅介绍将在波士顿地区进行的由 SPR 资助的研究；但是，OTP 在称为 SPR 运输规划工作计划的文件中提供了如何在全州范围内分配这些资金的完整清单。
- 其他 MassDOT：335,000 美元
- MBTA：615,525 美元
- Massport：5,000 美元
- 其他来源：97,000 美元

本 FFY 2021 UPWP 中涉及哪些研究和活动？

在以下各章中按以下类别详细介绍工作计划、研究、支持活动和技术分析：

- 认证要求和管理活动：本 UPWP 中涉及 MPO 必须开展才能被联邦政府认证为有资格获得和分配联邦运输资金以及妥善维护其数据资源和计算机设备的 MPO 的活动。有关这些工作领域的更多详细信息，请参见第 3 章和第 6 章。
- 正在进行/持续进行的工作计划：这些工作领域支持对该地区的各个城镇进行技术分析和规划研究。有关这些研究和技术分析的更多详细信息，请参见第 4 章。
- 新研究：每年都有一定的资金用于将由 MPO 人员开展的新研究。开展这些工作的目的是增强人员的实践知识、改进分析方法并评估实施策略。有关这些新研究的更多详细信息，请参见第 4 章。
- 由机构资助的研究和技术分析：CTPS 执行由州运输机构（包括 MassDOT、MBTA 和 Massport）资助的规划分析和研究。第 5 章中详细介绍这些由机构资助的研究。

表 ES-1 中列出了 FFY 2021 针对 MPO 的 3C 规划活动分配的预算。该表中反映了 CTPS 和 MAPC 预计将在 FFY 2021 支出的 FHWA 大都会 PL 资金和 FTA 第 5303 节规定的资金。该表中还反映了 CTPS 将利用其他运输机构提供的资金开展的工作。

第 3-6 章详细介绍 CTPS 将在 FFY 2021 期间开展的运输规划活动。FFY 2021 有资格获得资助的新研究在下面的表 ES-2 中进行了总结，并在第 4 章中进行了更详细的介绍。

表 ES-1
FFY 2021 统一规划工作计划预算

按预算类别划分的 3C 研究和计划	FFY 2021 CTPS 拟议 预算
资源管理和支持活动	663,860 美元
MPO 认证要求	2,967,810 美元
由 MPO 资助的持续进行的规划研究和技术分析	292,880 美元
由 MPO 资助的新的独立研究	727,230 美元
MassDOT 运输规划援助*	48,190 美元
直接支持	135,000 美元
CTPS 3C 研究和计划总额	4,834,970 美元

由机构资助的 CTPS 工作	FFY 2021 CTPS 拟议 预算
MassDOT SPR 资金	585,820 美元
MassDOT 其他资金	335,000 美元
MBTA 资金	615,525 美元
Massport 资金	5,000 美元
其他	97,000 美元
由机构资助的 CTPS 项目工作总额	1,638,345 美元

FFY 2021 CTPS 预算总额 (3C + 机构工作)	6,473,315 美元
---------------------------------------	---------------------

注：预算金额包括薪金、日常开支和直接支持。

*该项目代表 MassDOT 开展，但通过 MPO 3C 合同获得资助。

(ES-1 cont.)

按 MAPC 预算类别划分的 3C 研究和计划		FFY 2021 MAPC 拟议 预算
MAPC 规划研究和技术分析		629,333 美元
MAPC 管理、资源管理和支持活动		459,000 美元
MAPC FFY 2021 UPWP 安排的资金总额		1,088,333 美元

支持 MPO/3C 工作的机构		FFY 2021 拟议预算
CTPS		4,834,970 美元
MAPC		1,088,333 美元
3C 预算小计		5,923,303 美元

由机构资助的 CTPS 工作		1,638,345 美元
----------------	--	--------------

FFY 2021 安排的预算总额 (CTPS 3C 预算、CTPS 由机构资助的预算和 MAPC 3C 预算)		7,561,648 美元
---	--	--------------

表 ES-2
FFY 2021 获得资助的新的独立研究

项目 ID	研究或计划	FFY 2021 CTPS 拟议 预算
13302	改进出行需求模型中的行人变量	25,000 美元
13303	地区性 TDM 战略	10,000 美元
13421	解决次级区域优先道路的安全性、机动性和通道问题	132,120 美元
13521	通过远程运输计划需求评估解决优先走廊问题	137,700 美元
13621	对高速公路瓶颈位置进行低成本改善	61,710 美元
13304	出行产生率研究	60,000 美元
13305	交叉路口改善计划	75,000 美元
14370	进行 CBD 二期建设	75,000 美元
14371	路缘二期的未来	60,000 美元
13306	多模式灵活性和应急规划	30,000 美元
20905	由人员开展的研究和技术援助	20,000 美元
13307	描绘波士顿地区的主要运输基础设施项目	20,000 美元
13308	告知 MPO 方案规划流程背后的大想法	20,700 美元
新的独立重复研究总额		727,230 美元

注：随着 FFY 2021 UPWP 预算的不断变化，此信息可能会有更新。

创建 UPWP 和监控研究进度的流程是怎样的？

制定 UPWP

年度 UPWP 创建流程涉及产生和评估新研究的想法，更新正在进行的技术分析活动的范围和预期交付成果，以及更新认证要求和管理支持活动。

新研究的想法由以下资源共同产生：

- 通过社区会议和与八个次级区域市政规划小组共同召开的会议收集的公众意见
- 通过 MPO 人员讨论咨询委员会成员组织的研究想法和运输优先事项的会议收集的地区运输咨询委员会意见
- 通过 MPO 委员会与 MPO 人员全年举行的会议收集的 UPWP 委员会意见。UPWP 委员会监督制定整个 UPWP 文件
- 现有的规划文件，例如 MPO 的拥塞管理流程和 LRTP 需求评估；MBTA 的长期基本建设计划；MAPC 在波士顿地区实现明智增长的长期计划 MetroFuture；以及其他近期研究
- FHWA 和 FTA 发布的针对联邦运输规划重点领域的研究指南（有关联邦重点领域的更多信息，请参见附录 E 和表 E-1）
- MPO 人员在宣传活动期间以及在 UPWP 及其他由 CTPS 制定的报告的公众意见征询期内收到的公众意见书和研究建议
- 在文件制定过程中以及全年期间，随着对运输规划需求的新想法的出现，与 MassDOT、MBTA 和 MAPC 进行的磋商
- 由于 MPO 人员、州和地方机构、组织以及社区团体之间不断互动而产生的由 MPO 人员确定的需求

新研究的想法被编入《拟议新研究范围》。根据帮助该地区实现 LRTP 目标的程度评估每项建议。在选择最终研究清单时，UPWP 委员会还考虑了预计研究结果对 MPO 利益相关者的效用；是否有足够的人力资源来执行所需的工作；以及要执行的工作是否与其他机构正在进行的工作相协调（而非多余）。

MPO 不断寻求通过包容性和协作性决策来改善其流程。为此，MPO 试图吸引广泛而多样的利益相关者参与整个 UPWP 制定过程。

MPO 人员将继续寻求公众对有关“拟议新研究范围”的各种想法的意见，并让参与者参与讨论、评估将纳入 UPWP 的研究并最终确定其优先次序。此外，MPO 人员还将继续监控和增强如下文所述的 MPO 沟通渠道。

- 一个为那些希望影响波士顿地区运输规划的人提供资源的吸睛网站
- 一个涵盖运输规划新闻和事件的实时 Twitter 帐户 (@BostonRegionMPO)
- 一个以易于理解的格式发布 MPO 研究和数据的博客 *TRANSREPORT*
- 针对倡导者和社区团体（尤其是一直以来较少参与 MPO 流程的那些代表性群体）进行的外部宣传
- 由 MPO 运输合作伙伴主办的 MPO 人员可在其中管理和听取信息和资源表的公共活动
- 那些寻求 TIP 项目、UPWP 提案或社区运输技术援助应用方面的反馈和建议的人可以在其中与 MPO 人员进行一对一互动的开放式活动

什么是公众审查程序？

通过公众宣传获得反馈是每年向 UPWP 提供意见的一个重要环节。在每个 UPWP 制定过程即将结束时，MPO 均选择发布一份介绍正在进行的工作、新研究和财务信息的文件草案，以供公众审查。之后，MPO 邀请公众对 UPWP 草案发表评论。MPO 人员发布公众可通过 MPO 网站 (www.bostonmpo.org) 下载的文件，并通过电子邮件分发列表（其中包括该地区的市政联系人、相关公众成员和其他利益相关者以及社交媒体）公示其发布了该文件。以电子邮件方式向这些联系人告知将有机会公开评论和参与 MPO 决策，并宣布由 MPO 赞助或举办的其他活动。MPO 人员还在 CTPS 开放日期间以及 MPO 或其运输合作伙伴（包括 MassDOT 和 MBTA）主办的公共活动中征求公众意见。MPO 人员汇总在此公众审查期间发表的所有评论，并将其提交给 MPO 理事会。

附录 B 中介绍 FFY 2021 UPWP 草案的公众审查程序。

如何监控进度和结果？

MPO 通过执行以下任务来监控借助 UPWP 获得资助的研究的进度：

- 批准详细的工作计划和范围
- 审查每月进度报告
- 通过季度报告跟踪 UPWP 研究预算和实际支出更新
- 根据是否实现了工作计划中规定的目标以及是否取得了规定的交付成果批准是否发放交付成果

本文件概述

本 UPWP 文件的结构如下：

- **第 1 章**介绍大都市运输规划过程和波士顿地区 MPO 成员机构的背景。
- **第 2 章**介绍有关本文件的目的、本文件的制定和监控过程以及本文件如何帮助 MPO 实现其地区运输目标的详细背景和信息。
- **第 3 章**介绍将于 FFY 2021 完成的认证要求活动（包括对 MPO 及其委员会的支持，以及相关流程和活动）以及分配给每个计划和活动的当前预算。
- **第 4 章**介绍以下正在进行的独立 CTPS 研究和技术分析工作：
 - 除了工作产品（包括报告和技术备忘录）外，已经完成或预计将在 2020 年 9 月底完成的 FFY 2019-20 UPWP 研究的摘要表
 - 将从 FFY 2020 延续到 FFY 2021 的 MPO 规划研究和技术分析（如有）
 - 对 FFY 2021 有资格获得资助的新规划研究的描述
 - 对 MPO 人员针对各大城市和该地区开展的正在进行的技术分析和支持工作的更新描述
- **第 5 章**介绍 CTPS 将在 FFY 2021 进行的由机构资助的运输规划研究和技术分析，其中包括：周期性合同，例如 MassDOT 的 SPR 赠款；正在进行的合同，例如 MassDOT 所有权 VI 计划和 MBTA 的国家运输数据库：数据收集与分析；以及新合同。

- **第 6 章**介绍 MPO 人员开展的资源管理和支持活动的详细信息和 FFY 2021 预算。
- **第 7 章**详细介绍借助 UPWP 获得资助的 MAPC 计划，包括管理、支持、联络、技术援助和研究活动。
- **第 8 章**涉及介绍如何将联邦大都市规划资金用于本 UPWP 中记录的支持活动、研究和计划的预算摘要表。该章为联邦官员和州官员提供批准使用资金和进行合同管理所需的必要信息。
- **附录 A** 介绍波士顿地区 FFY 2021 正在（或将要）进行的非 MPO 运输规划项目/研究的项目摘要。这些项目在 MPO 的权限范围之外具有单独的审查和批准流程。已将这些项目纳入 UPWP 中，以全面介绍预计将在波士顿地区开展的计划和研究，并确保 MPO 的规划工作与其他正在进行的工作相协调。
- **附录 B** 介绍用于制定和审查 UPWP 草案的公众参与程序。该附录还涉及在公众审查期间收到的对 UPWP 草案的书面评论的摘要，以及 MPO 对这些评论的回复。
- **附录 C** 涉及 FFY 2021 拟议新研究范围，并介绍被 UPWP 委员会和 MPO 用作新研究评选指南的评估过程。
- **附录 D** 对本 UPWP 中安排的地点特定研究的地理分布进行最新分析。
- **附录 E** 详细介绍指导 UPWP 制定以及为获得资助安排的研究和活动的监管框架，以及 MPO 在其所有工作中均予考虑的总体规定和指南。
- **附录 F** 详细记录 MPO 的成员。

