

# 執行總結

## 什麼是波士頓地區 MPO?

是指一個都會地區的運輸資金以會根據廣大各界人士的意見訊息及和建議進行分配撥，這些人士包括當選的官員、市政規劃員和工程師、運輸支持者以及對本項目感興趣的市民。都會區規劃組織(MPO)是負責於為這個決策程序中提供一個論壇的組織。美國境內每一個擁有 50,000 或以上人口的都會地區——亦稱為城市化地區——都會被聯邦法例要求建立一個 MPO，由其去決定如何將聯邦運輸資金用於本地區的資本項目和規劃研究。

## 波士頓地區 MPO 的管轄權及其成員

波士頓地區 MPO 的規劃區域覆蓋從波士頓向北至伊普斯威治 (Ipswich)，向南至馬什菲爾德 (Marshfield) 以及向西至 495 州際公路的 97 個城鎮。

圖 ES-1 是波士頓地區 MPO 成員城市的地圖。

圖 ES-1

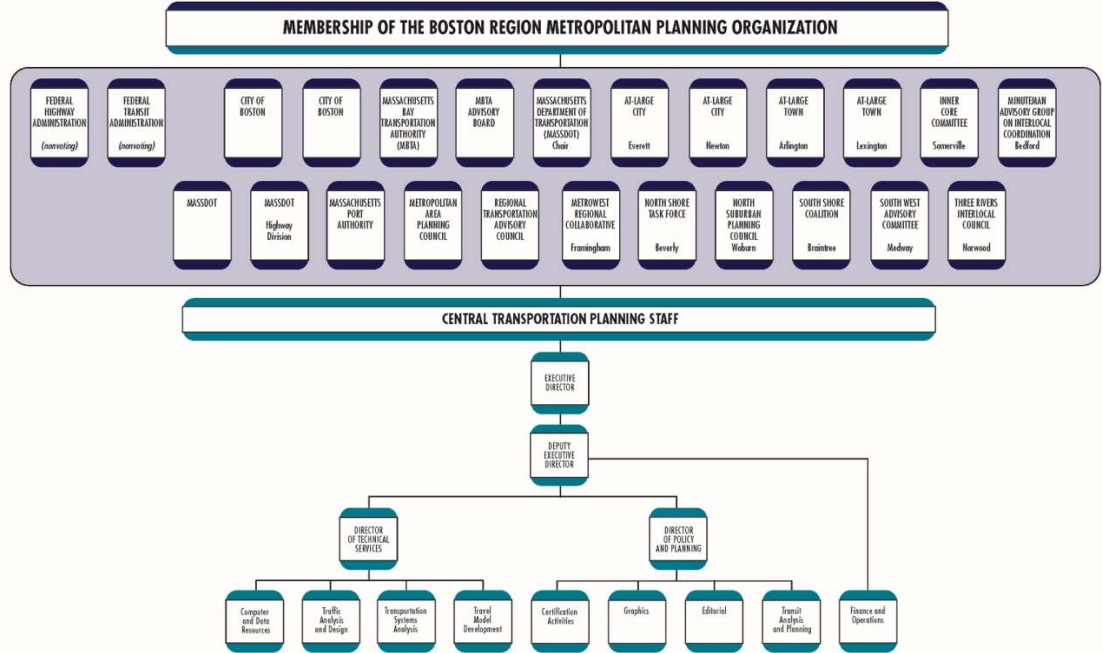
波士頓地區的城市



MPO 委員會由 22 名有投票權的成員組成。當中幾個州立機構、地區組織和波士頓市是永久投票成員；另外會選出 12 個城市作為投票成員，期限為 3 年。8 個城市成員代表波士頓地區的 8 個分區，另外還有 4 個全區市政席位。聯邦高速公路管理局 (FHWA) 和聯邦捷運局 (FTA) 在 MPO 委員會擔任顧問（無投票權）成員。附錄 F 會有關於 MPO 永久成員的詳細資料。

圖 ES-2 展示的是 MPO 成員以及在 MPO 工作的重要運輸規劃職員 (CTPS) 的組織結構。

圖 ES-2  
波士頓地區 MPO 組織機構圖



MARCH 2019

## 運輸規劃程序

根據美國聯邦法典第 23 及 49 條所制訂的聯邦運輸計劃，聯邦政府對地面運輸系統的資助、規劃和執行進行規管。根據「聯邦援助公路法案」第 23 條的 134 項以及修訂後的「聯邦捷運法案」5303 項的要求，為了符合接收聯邦資金的資格，城市化地區需要執行運輸規劃程序，使規劃和項目與該都會地區的規劃目標一致。

最新的地面運輸授權法律條文為「修復美國地面交通 (FAST) 法案」。FAST 法案制訂與都會運輸規劃相關的政策。該法案要求所有 MPO 執行一項可持續的、全面的、合作進行的 (3C) 運輸規劃程序。作為其 3C 規劃程序的一部分，波士頓地區 MPO 每年都會制訂運輸改善計劃 (TIP) 和統合規劃工作計劃 (UPWP)。這些文件再加上每 4 年制訂一次的長程運輸計劃 (LRTP)，被稱為認證文件，而 MPO 要滿足聯邦的要求獲得認可就必須提供這些文件；此認證是接收聯邦運輸資金的先決條件。除了制訂認證文件的要求外，MPO 亦必須確立並執行一項各方公眾參與的程序，亦要維護運輸模型和數據資源去支持空氣質量合格測定、運輸公平分析以及長期和短期的規劃工作和方案。

## 3C 規劃程序

3C 規劃程序是執行重大運輸規劃的一個方式。聯邦政府要求 MPO 執行一項可持續的、全面的、合作進行的程序：

- 持續：運輸規劃應同時作出短期及長期的規劃，重點著眼於從系統規劃到項目規劃、設計和實施的變化發展。規劃應重視對數據及和計劃不斷進行再評估的必要性。
- 全面：運輸規劃應整合該程序的所有階段和水平並對所有模式進行檢測，以確保這是一個均衡的規劃和計劃方法。規劃程序應包括對相關非運輸因素（如：土地使用、經濟情況、環境資源和人口）的分析。
- 合作：運輸規劃應該是一個旨在鼓勵該系統所有使用者（包括商家、社區團體、環境組織、遊客、運輸工具操作人員和普羅大眾）參與其中的一個程序。

## 什麼是 UPWP？

UPWP 由波士頓地區 MPO 制訂，用作說明波士頓地區的聯邦運輸資金在某一特定聯邦會計年度（FFY）內是如何使用的。具體而言，UPWP 是按照聯邦所要求的上述都會運輸規劃程序所制訂的一項財務計劃。

UPWP 的制訂包括對某一特定年度進行的有益於本地區的所有潛在運輸規劃研究和技術分析進行優先次序排列。排名靠前的研究和分析，其範疇和預算會被記錄在 UPWP 中。此舉目的在於確保這些研究的結果可以幫助實現 MPO 透過其公開程序為本地區所訂立的運輸目標。

UPWP 是以下訊息的來源：

- 向政府官員、市政官員以及普羅大眾提供預期會在波士頓地區進行的運輸規劃項目和計劃的訊息
- 向聯邦和州的官員提供波士頓地區 MPO 計劃如何將聯邦都會規劃資金用於以 MPO 名義進行的研究和項目上的預算訊息

## UPWP 是如何與波士頓地區 MPO 的各個目標聯繫起來的？

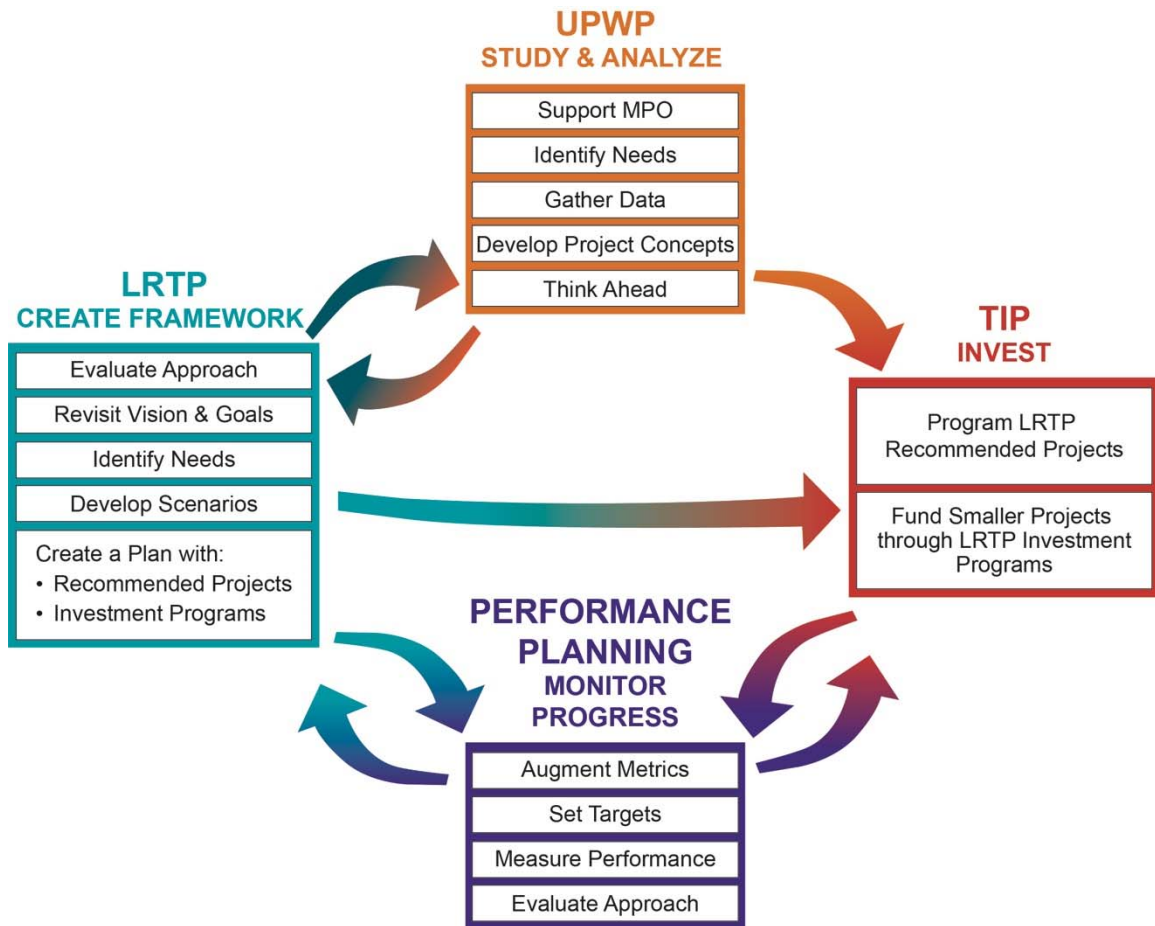
波士頓地區 MPO 為波士頓地區未來的運輸進行規劃。MPO 以在本地區建立一個現代化、安全、公平、可持續且技術先進的運輸系統的 20 年願景作為指導。這個願景會在 MPO 當前的 LRTP——「2040 年進展擘劃」——中進行描述，並將在其尚在制訂中的 LRTP——「目標 2040」——中進一步詳細講述。透過 UPWP 進行資助的運輸規劃工作是實現這個地區願景的必不可少的一部分。

制訂「目標 2040」過程中，MPO 同意將以下各項列作波士頓地區的運輸目標：

- 安全：所有運輸模式都將是安全的。
- 系統維護：維護運輸系統並對其進行現代化升級，為系統的恢復作出計劃。
- 清潔的空氣/乾淨的社區：創建一個環境友好型的運輸系統。
- 運輸能力管理/機動性：更高效地利用現有設施的運力並增加的運輸選項。
- 運輸公平：保證所有人士不論種族、膚色、原屬國籍、年齡、收入、能力或性別都可以從 MPO 投資中同樣地受益，而不會造成不均衡的負擔。
- 經濟活力：確保我們的運輸網絡能為經濟活力提供一個堅實的基礎。

除了 LRTP 和 UPWP 之外，MPO 亦會為波士頓地區制訂 TIP。作為 MPO 的短期投資計劃，TIP 會對預期在未來五年內進行的運輸建設項目進行說明並對它們按優先次序進行排列。圖 ES-3 對以下情況進行了說明：LRTP 願景和目標之間的關聯；MPO 工作的規劃基礎，UPWP；TIP；對實現地區目標的進展進行監控和評估的程序。

圖 ES-3  
LRTP、TIP 和 UPWP 之間的關聯



## 什麼是聯邦都會規劃資金？

聯邦資金會對此份 UPWP 中所描述大部分的工作進行支持，它有兩大主要來源：FHWA 和 FTA。麻省運輸部 (MassDOT) 會提供當地的對等資金作為對聯邦資金的補充，聯邦資金來源包括以下來源：

- FHWA 3C 規劃 (PL)：FHWA 規劃資金會根據聯邦法例所制訂的分配公式劃撥至麻省運輸部 (MassDOT) 的運輸規劃辦公室 (OTP) 去執行 3C 規劃程序。OTP 再根據一個公式將這些資金分配給麻省的各個 MPO，而該公式主要是基於該地區的道路英里數和人口。該公式由麻省地區規劃機構協會 (MARPA) 制訂，被稱作「MARPA 公式」。FFY 2020 3C PL 劃撥給波士頓地區的資金為 \$3,813,949，當中已包括麻省的對等資金。此份 UPWP 對所劃撥資金中的 \$3,813,949 作出了規劃。
- FTA 3C 規劃 (§ 5303)：根據「聯邦捷運法案」5303 項，FTA 會向 MPO 提供捷運項目的 3C 規劃資金。這些資金要求當地的對等資金，它們會根據一個分配公式去進行分撥，並由 MassDOT 管理。FFY 2020 FTA 對波士頓地區的撥款為 \$2,321,502，當中已包括當地的對等資金。此份 UPWP 中，為



CTPS、MassDOT 和都會地區規劃委員會 (MAPC) 以 MPO 名義所進行的研究而提供的總金額為 \$1,703,982，詳情如下：

- MPO FTA 3C 規劃 (§ 5303)：此份 UPWP 中計劃為 MPO 職員所執行的工作而提供的 FTA 資金（包括當地的對等資金）為 \$1,355,757
- MassDOT FTA 3C 規劃 (§ 5303)：FFY 2020 分撥至 MassDOT 的 FTA 資金（包括當地的對等資金）為 \$283,688。MassDOT 利用這些資金發放一份合同給 MPO，讓 MPO 在整個 FFY 內執行捷運規劃協助（該合同稱為「MassDOT 捷運規劃協助」）。
- MAPC FTA 3C 規劃 (§ 5303)：波士頓地區 FTA 撥款的一部分資金亦會撥給 MAPC。MAPC 利用這些資金去進行此份 UPWP 中所計劃的捷運規劃研究。FFY 2020 分撥至 MAPC 的 FTA 資金（包括當地的對等資金）為 \$348,225。

### UPWP 是否還有其它資金來源？

有。除了 MPO 資助的工作外，重要運輸規劃職員 (CTPS) 亦會進行由麻省運輸機構（包括 MassDOT、麻省海灣運輸局 (MBTA) 和麻省港務局 (Massport)）所資助的規劃分析和研究工作。關於這些機構資助的研究詳見第 5 章。此份 UPWP 中，這些機構在 FFY 2020 為 MPO 職員所執行項目提供的資金總額如下：

- **FHWA 全州規劃和研究 (SPR)：\$301,500（包括麻省的對等資金）** 在 3C PL 資金中，FHWA 會根據一個分配公式為 OTP 提供 SPR 資金。OTP 利用這些資金在整個麻省執行規劃和研究項目。此份 UPWP 僅對將在波士頓地區進行的 SPR 資助研究進行說明；但是，OTP 會在一份名為「SPR 運輸規劃工作計劃」的文件中提供完整的清單去說明這些資金是如何在全州進行分配的。
- **MassDOT 5303 項：\$95,832**
- **其它 MassDOT：\$79,000**
- **MBTA：\$615,425**
- **其它來源：\$55,000**

### 此份 FFY 2020 UPWP 包含哪些研究和活動？

在接下來的章節中，會有工作計劃、研究、支持活動以及技術分析的詳細訊息，它們被歸入以下類別：

- **發證要求和行政活動：**UPWP 包含 MPO 為了保持聯邦政府認可的 MPO 身份、為了符合接收並分撥聯邦運輸資金的資格、為了恰當維護其數據資源和電腦設備而必須進行活動。第 3 和第 6 章會有這些工作範疇的詳細訊息。

- **繼續/持續的工作計劃：**這些範疇的工作對地區內各城鎮的技術分析和規劃研究進行支援。第4章會有這些研究和技術分析的詳細訊息。
- **新研究：**每一年都會有一部分資金留給MPO職員進行新研究。進行這些研究是為了加強職員的實踐知識、改進分析方法並評估執行策略。第4章會有這些新研究的詳細訊息。
- **機構資助的研究和技術分析：**CTPS會執行由麻省運輸機構（包括MassDOT、MBTA和Massport）資助的規劃分析和研究。第5章會有這些機構資助研究的詳細訊息。

表格ES-1包含了FFY 2020撥給MPO 3C規劃活動的預算。該表格會顯示FHWA都會地區規劃(PL)資金和FTA 5303項資金，CTPS和MAPC預計會在FFY 2020中使用這些資金。該表格亦會顯示CTPS將執行的由其它運輸機構資助的工作。

第3章至第6章會提供CTPS將在FFY 2020執行的運輸規劃活動的詳細訊息。下方的表格ES-2總結了被選中在FFY 2020進行資助的新研究，第4章會有更多相關的詳細訊息。

**表格 ES-1**  
**FFY 2020 綜合規劃工作計劃預算**

CTPS預算類別的3C研究和項目	3C PL資金	5303項資金	建議的FFY 2020預算
行政、資源管理和支持活動	\$424,340	\$181,780	\$606,120
MPO認證要求	\$1,936,259	\$803,947	\$2,740,206
MPO資助的持續的規劃研究和技術分析	\$155,200	\$124,530	\$279,730
MPO資助的新的非連續研究	\$521,500	\$223,500	\$745,000
直接支持	\$52,000	\$22,000	\$74,000
<b>CTPS 3C研究和項目的總金額</b>	<b>\$3,089,299</b>	<b>\$1,355,757</b>	<b>\$4,445,056</b>



機構資助的CTPS工作	機構資金	直接支持	建議的FFY 2020 CTPS預算
MassDOT SPR資金	\$295,500	\$6,000	\$301,500
MassDOT 5303項資金	\$89,832	\$6,000	\$95,832
MassDOT其它資金	\$79,000	\$-	\$79,000
MBTA資金	\$614,500	\$925	\$615,425
其它	\$55,000	\$-	\$55,000
<b>機構資助的CTPS項目工作總金額</b>	<b>\$1,133,832</b>	<b>\$12,925</b>	<b>\$1,146,757</b>
<b>CTPS預算總金額 (3C和機構工作)</b>			<b>\$5,591,813</b>

預算金額包括薪酬、運營費用和直接支持。

MAPC預算類別的3C研究和項目	3C PL資金	5303項資金	建議的FFY 2020預算
MAPC規劃研究和技術分析	\$393,599	\$220,276	\$613,875
MAPC行政、資源管理和支持活動	\$331,051	\$127,949	\$459,000
<b>MAPC 3C預算總金額</b>	<b>\$724,650</b>	<b>\$348,225</b>	<b>\$1,072,875</b>

<b>資助計劃部分的3C預算總金額</b>	<b>\$3,813,949</b>	<b>\$1,703,982</b>	<b>\$5,517,931</b>
-----------------------	--------------------	--------------------	--------------------

機構資助的CTPS工作	\$1,146,757
FFY 2020中規劃的總金額	\$6,664,688

(CTPS 3C預算、CTPS機構資助以及MAPC 3C預算)

3C = Continuing, comprehensive, and cooperative (可持續的、全面的、合作進行的)。CTPS = Central Transportation Planning Staff (重要運輸規劃職員)。FFY = Federal Fiscal Year (聯邦會計年度)。MAPC = Metropolitan Area Planning Council (都會區規劃委員會)。MassDOT = Massachusetts Department of Transportation (麻省運輸部麻省運輸部)。MBTA = Massachusetts Bay Transportation Authority (麻省海灣運輸局)。MPO = Metropolitan Planning Organization (都會區規劃組織)。PL = Planning (規劃)。SPR = Statewide Planning and Research (全州規劃和研究)。

表格 ES-2  
FFY 2020 資助的新的非連續研究

項目ID	研究或計劃	建議的FFY 2020 CTPS預算	頁碼
13293	波士頓地區MPO區域中單車和行人車禍高發的地點	\$70,000	4-10
13420	處理安全性、機動性和分區優先道路使用的問題 FFY 2020	\$115,000	4-12
13520	處理LRTP需求評估中的優先通路 FFY 2020	\$120,000	4-14
13720	選定的十字路口的安全和操作分析 FFY 2020	\$80,000	4-16
13294	研究前和研究後的 TIP	\$60,000	4-17
13295	新開發地點的運輸緩解方法	\$60,000	4-18
13296	運營一項成功的穿梭班車計劃	\$50,000	4-19
13297	MPO 社區運輸計劃 的進一步開發	\$20,000	4-20

13298	差別性影響的度量分析	\$40,000	4-21
13299	探索MPO資助的通道和十字路口研究的適應力	\$90,000	4-23
20904	職員進行的調查和技術援助	\$40,000	4-24
<b>新的非連續及連續研究的總金額</b>		<b>\$745,000</b>	

請注意：由於FFY 2020 UPWP預算仍在制訂之中，此訊息或會進行更新。

CTPS = Central Transportation Planning Staff (重要運輸規劃職員)。FFY = Federal Fiscal Year. (聯邦會計年度)。LRTP = Long-Range Transportation Plan (長程運輸計劃)。MPO = Metropolitan Planning Organization (都會區規劃組織)。PL = Planning (規劃)。TIP = Transportation Improvement Program (運輸改善計劃)。UPWP = Unified Planning Work Program (統合規劃工作計劃)。

## 什麼是制訂 UPWP 和監控研究進展程序？

### 制訂 UPWP

每年制訂 UPWP 的程序包括生成並評估新研究的建議，亦要對持續進行的技術分析活動的範圍和預期成果、發證要求和行政支持活動進行更新。

新研究的建議來自以下來源的綜合：

- 在社區會議以及與 8 個分區市政規劃小組開會所蒐集到的公眾意見
- 地區運輸諮詢委員會的意見，這些意見會在 MPO 職員討論研究建議和諮詢委員會成員組織的運輸優先權的會議上進行蒐集
- MPO 的 UPWP 委員會和 MPO 職員在當年所召開的會議中所蒐集到的 UPWP 委員會意見。UPWP 委員會會監督整份 UPWP 文件的制訂。
- 現有的規劃文件，如 MPO 的「擁堵管理程序」和「LRTP 需求評估」；MBTA 的長期資金計劃；MetroFuture——MAPC 的波士頓地區智能發展的長期計劃；其它近期研究
- FHWA 和 FTA 發布的指南，這些指南所針對的是聯邦運輸規劃的重點範疇（有關聯邦重點範疇的更多訊息請看附錄 F 和表格 F-1）

- MPO 職員在外展活動和 UPWP 公眾意見諮詢期所收到的公眾意見信件和研究建議書以及其它由 CTPS 編寫的報告
- 在文件制訂期間以及在這一年裡對運輸規劃需求產生新想法時，MassDOT、MBTA 和 MAPC 的諮詢意見
- 在 MPO 職員、州及當地機構、組織和社區團體之間進行持續互動時出現並經 MPO 職員確認的需求

新研究的建議會編入「建議進行的新研究匯總」。每份建議書會根據以下準則進行評估：它會如何幫助實現地區的 LRTP 目標；它所針對的運輸模式；研究規模；實施的時間框架；它會產生哪類型的影響；它是否推動了多項現有工作的進行；它是一個過往曾被納入考慮的建議或是一個全新的建議。

MPO 不斷努力透過全面的協同決策去改善它的程序。因此，MPO 努力爭取使廣大不同的利益相關者參與到 UPWP 開發程序中去。

MPO 職員將繼續努力去為「建議進行的新研究匯總」蒐集公眾意見並吸引參與者對 UPWP 所包含的研究進行討論、評估並最終作出排序。同時，職員亦會繼續監督並改善 MPO 的溝通渠道，譬如以下所記錄的渠道：

- 一個可以讓大眾參與的網站，令那些希望影響波士頓地區運輸規劃的人士可以將其作為一個資源
- 一個生動活潑的 Twitter 帳號(@BostonRegionMPO)，對運輸規劃的新聞和活動進行報導
- 一個名為 TRANSREPORT 的網誌，它會將 MPO 的研究和數據以通俗易懂的形式進行公佈
- 舉辦面向支持團體和社區團體（尤其是代表那些歷史上一直較少參與 MPO 程序的人口的團體）的有針對性的外展活動
- 由 MPO 的運輸夥伴主辦的公眾活動，職員會在活動中負責管理訊息與資源台並聆聽大家的意見
- 開放日形式的活動，尋求 TIP 計劃、UPWP 建議書或者「社區運輸技術協助」申請的反饋和建議的人士可以與 MPO 職員進行一對一的互動

## 什麼是公眾諮詢程序？

公眾外展活動上的反饋是每年 UPWP 意見的重要組成部分。每份 UPWP 的制訂程序接近尾聲時，MPO 都會投票公佈一份草案文件進行公眾諮詢，文件會對現時的工作、新研究和財務訊息作出描述。隨後 MPO 會邀請公眾對 UPWP 草案提出意見。MPO 職

員會將文件放上 MPO 網站(www. bostonmpo. org)供大家下載並透過 MPOinfo (一份郵件發送清單, 當中包括區內的市政聯絡人、感興趣的大眾市民以及其他利益相關者) 和 Twitter 對文件的發佈進行宣傳。利用電子郵件通知所有聯絡人即將可以進行公眾評論和參與 MPO 決策的機會, 並公佈由 MPO 發起或舉辦的其它活動。MPO 職員亦會在 CTPS 開放日活動和 MPO 或其運輸夥伴(包括 MassDOT 和 MBTA)主辦的公開活動上徵求大眾的意見。MPO 職員會將在公眾諮詢期間蒐集到的所有意見進行編制並提交 MPO 委員會。

附錄 B 會提供 FFY 2020 UPWP 草案的公眾諮詢程序的相關訊息。

## 如何對進展和結果進行監控?

對於透過 UPWP 進行資助的研究, MPO 會執行以下任務去監控其進展情況:

- 審批詳細的工作計劃和範疇
- 審查每月的進展報告
- 透過季度報告追蹤 UPWP 研究的預算和實際支出的最新情況
- 根據列入工作計劃的目標是否實現以及所列出的成果是否實現去審批成果的發佈

## 此份文件的概覽

此份 UPWP 文件的構成如下:

- **第 1 章**會說明都會運輸規劃程序的背景和波士頓地區 MPO 成員機構。
- **第 2 章**會詳細地說明此份文件目的的背景和訊息, 制訂和監控它的程序, 以及它會如何幫助 MPO 實現其地區運輸目標。
- **第 3 章**會說明 FFY 2020 中需要完成的證書要求活動(包括對 MPO 的支持、它的委員會以及相關程序和活動), 和目前分撥至各個項目和活動的預算。
- **第 4 章**會說明以下連續性和非連續性的 CTPS 和 MAPC 研究和技術分析工作:
  - FFYs 2016-19 UPWP 研究的總結表格, 這些研究已完成或計劃於 2019 年 9 月底前完成, 除此之外還有工作成果(包括報告和技術備忘錄)
  - 即將在 FFY 2018 至 FFY 2020 期間進行的 MPO 規劃研究和技術分析
  - 對選中在 FFY 2020 進行資助的新規劃研究進行說明
  - 介紹 MPO 職員為市政當局和地區進行的持續技術分析和支持工作的最新情況

- **第 5 章**會說明將由 CTPS 在 FFY 2020 執行的由機構資助的運輸規劃研究和技術分析。它們包括續簽的合同，如：MassDOT 的 SPR 的撥款；執行中的合同，如：「MassDOT 第 VI 號項目」和「MBTA 的全國捷運數據庫：數據蒐集與分析」；新合同。
- **第 6 章**會有 MPO 職員執行的資源管理和支持活動的詳細訊息和 FFY 2020 預算。
- **第 7 章**會有預算總結表格，這些表格會介紹聯邦都會規劃資金將如何分配到此份 UPWP 所記錄的支持活動、研究和項目中。本章會為聯邦和州的官員提供審批資金使用和管理合同所需要的訊息。
- **附錄 A** 會介紹由正在（或即將在）波士頓地區進行的非 MPO 運輸規劃項目/研究的項目總結。這些項目會在 MPO 權限之外執行一個獨立的審查和審批程序。它們會被編入 UPWP，以便對有望在波士頓地區進行的計劃和研究作出一個全面的描述，並確保 MPO 規劃工作與其它正在進行的工作得到協調。
- **附錄 B** 會描述制訂和審查 UPWP 草案的公眾參與程序。此附錄亦包含公眾諮詢期間蒐集到的 UPWP 草案的書面意見總結，以及 MPO 對這些意見的回應。
- **附錄 C** 包含 FFY 2020 「建議進行的新研究匯總」，並說明 UPWP 委員會和 MPO 挑選新研究時作為指導的評估程序。
- **附錄 D** 包含 UPWP 中計劃的特定地點研究的地區分佈的最新分析。
- **附錄 E** 包含一份縮略詞的詞彙表。
- **附錄 F** 會提供以下詳細訊息：指導制訂 UPWP 的規管框架，計劃資助的研究和活動，以及 MPO 所有工作中都要考慮到的規條和指導。它亦會記錄 MPO 的成員。